

ANÁLISIS FINAL PDM CAPITANEJO Y LA PINTADA



Trabajo de investigación formativa Administración Territorial – 2011

Lubar Andrés Chaparro

Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas

Departamento de Administración y Contabilidad

Bogotá D.C, Mayo de 2011

QUÉ ES UN PLAN DE DESARROLLO?

“Es un pacto social entre la comunidad y el estado para planificar el desarrollo territorial.

Contiene el programa de gobierno que el alcalde desarrollará en los cuatro años, o sea, los programas, subprogramas, proyectos y metas por alcanzar.

El plan de desarrollo tiene su origen en la ley 152 de 1994: Ley orgánica del plan de desarrollo que establece los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control del Plan.

El plan de desarrollo está conformado por una parte general de carácter estratégico y por un plan de inversiones de carácter operativo a mediano y corto plazo.”¹

Antes de comenzar mi diagnóstico final, quiero plasmar algunos de los problemas más importantes que se ven reflejados en los municipios de Colombia, debido a la falta de control y seguimiento por parte de las entidades de nivel nacional y a la falta de conocimiento de las normas por parte de los entes territoriales, aunque en mi monografía realice un análisis profundo del PDM de Capitanejo y la Pintada, y los problemas se reflejan a la vista, como la pobreza, la falta de atención a las NBI de los habitantes, vemos que es un problema general de los municipios de categorías inferiores a 3, la falta de planeación y de estudios que determinen los verdaderos problemas de los territorios, son lo que afectan el desarrollo de los programas y proyectos que los gobiernos plasman en su planes.

La pobreza es uno de los principales problemas que se ven en los municipios de Colombia, y no podemos decir que es solo culpa del gobierno nacional, también se debe a la corrupción y a la politiquería que se presentan en los distintos municipios, a la presencia de los grupos armados y a la mal distribución de los recursos.

Otros dos temas importantes que es bueno tener en cuenta, son los de vivienda digna y agua potable y saneamiento básico, son unos de los principales temas que contiene un PDM son rubros principales y buscan la atención a la mayor población

¹ www.mani-casanare.gov.co/apc-aa.../Plan_de_Desarrollo_Mani.pdf -

vulnerable, pero al momento de entrar a realizar un análisis sustancial de los proyectos de acueducto y de vivienda digna vemos que los municipios se rajan en estos proyectos, los estándares a nivel rural y urbana siguen siendo altos.

1. Consistencia entre el diagnóstico y la formulación del plan

Para la realización del diagnóstico y posterior formulación, comenzamos con un análisis de los aspectos generales del municipio, analizando las finanzas públicas y los demás aspectos generales del PDM de los municipios.

En el diagnóstico de capitanejo vs la pintada, aunque ambos municipios son de categoría 6, y sus niveles de pobreza, falta en atención de salud y NBI son muy parecidos, vemos que en el municipio de Capitanejo aunque fue elegido como uno de los mejores PDM a nivel nacional, aun esta crudo en lo que a proyectos de VIS se refiere y a planes de salud y agua potable.

La pintada en los mismos proyectos y frente a los mismos problemas muestra un atraso superior, y el PDM aunque tiene unas ideas y planes interesantes, se rajan en la proyección y cumplimiento se refiere.

En ambos municipios nos enfocamos en lo **SOCIAL**, ya que lo buscan ambos municipios en sus PDM es mejorar la calidad de vida de las personas, y un aumento en el desarrollo humano, disminuyendo la línea de pobreza y aumentando el ingreso, la cobertura de escolaridad, servicios públicos y vivienda.

De acuerdo al diagnóstico inicial y a la matriz que realizamos estudiando y analizando los problemas más visibles de ambos municipios, y tomando referencia problemas que se detectan en cada PDM de cada municipio y de cada diagnóstico realizamos las matrices del diagnóstico.

Para ambos municipios, y aunque con enfoques diferentes los temas económicos, sociales y ambientales son los más atacados en este análisis, en ambos se busca un aumento en la producción interna de cada municipio, apoyando así la industria del agro, aumentando y mejorando la calidad de vida de sus habitantes.

2. Problemas abordados y omitidos

Para el tema de problemas abordados y emitidos realizamos una matriz en la cual analizamos el problema fundamental y las soluciones que plantean los municipios.

SECTOR	PROBLEMA	SOLUCION ALCALDE	CUMPLIMIENTO
AGUA POTABLE	ALCANTARILLADO Y SANEAMIENTO	Se busca adelantar programas de saneamiento básico para el manejo de aguas residuales en el sector rural y urbano.	Se ha visto la mejora en este sector aunque aún falta trabajar en el tema en el sector rural y pasar de una cobertura del 23% al 50%.
SALUD	CALIDAD EN LA PRESTACION DEL SERVICIO.	Aumentar la participación de la comunidad en los programas de salud pública, mejorar la capacitación en deberes y derechos en salud, promover la conformación de los Comités de Participación Comunitaria, fortalecer los Consejos Municipales de Seguridad Social con el fin único de contribuir dinámicamente en el control a la gestión que en el sector debe realizarse.	Hemos visto un gran desarrollo en este sector pero aun nos queda un 34% de la población por ser afiliada, es un número alto pero lo que se quiere lograr es que toda la población se encuentre afiliada a la salud.
RECREACION DEPORTE Y CULTURA	FALTA DE MEDIOS PARA DESARROLLAR DICHAS ACTIVIDADES.	Ampliar los programas y proyectos los cuales posean todas las especificaciones estructurales y técnicas, los cuales nos busquen disminuir el nivel de violencia y disminuir los índices de drogadicción en los jóvenes. - Se establecerán como mínimo 5 escuelas de formación deportiva, artística y cultural.	Esta problemática está desapareciendo ya que este tipo de programas motivan la participación de los jóvenes y así disminuir la delincuencia juvenil.
EDUCACION	COBERTURA Y CALIDAD DEL	Se orientarán recursos administrativos y financieros para que los niños y jóvenes	Se agenda este problema, pero vemos que el Analfabetismo y

VIVIENDA	SERVICIO.	del municipio obtengan una mayor cobertura en el servicio -Establecer políticas orientadas a la capacitación docente con el fin de brindar educación de calidad.	la deserción tiene un alto índice: El 24,5% de la población menor de 15 años y el 13,5% de la población mayor de 15 años no sabe leer ni escribir.
	CALIDAD Y UBICACIÓN.	Adelantar en asocio con el Departamento y la Nación, programas de mejoramiento de vivienda rural y urbana. Aumentando la cobertura de las VIS y así darle cumplimiento al derecho de vivienda digna	Se agendó este problema y hasta entonces se está llevando a cabo, no existen datos exactos de cuantas viviendas han construido.
AMBIENTAL	CULTURA CIUDADANA	Adelantar una campaña de cultura ciudadana con enfoque al cuidado integral del AGUA el cual ayude al cuidado de las cuencas oferentes, garantizando un uso eficiente, disposición adecuada y desarrollar programas de reutilización de las aguas grises.	Se está llevando a cabo por medio de capacitaciones dirigidas por personal calificado, hacia la industria y hogares, buscando cambiar la mentalidad de nuestros habitantes frente a la conservación de las fuentes hídricas.

Frente a los temas o problemas omitidos vemos que hay brechas en los proyectos que cada municipio quiere implementar, aunque están generando diferentes programas y un número determinado de recursos falta más compromiso por parte del estado y más planeación y control al manejo de los recursos en el municipios.

3. Cumplimiento de los planes de desarrollo.

Después de hacer el análisis de ambos municipios, encontré que tienen aspectos en común, que ambos lo diseñaron pensando siempre en el ámbito social, buscando implementar unas políticas públicas de cara a sus habitantes, buscando una sostenibilidad en su territorio, atacando los problemas de carácter económico, social y ambiental.

En capitanejo es claro que de acuerdo a sus objetivos principales y de acuerdo a la manera como presentaron y planearon su PDM podemos decir que frente al del municipio de la pintada está muy por encima, el problema de ambos es que no hay suficiente información de evaluación de programas y proyectos, entonces no es fácil analizar si los proyectos del PDM se están cumpliendo a cabalidad.

Frente a lo corrido del año y basándonos en las estadísticas del DNP y las de la FCM, podemos ver que aunque no en su totalidad los municipios están cumpliendo con lo que prometieron y con lo que plasmaron en sus respectivos programas.

En capitanejo el componente rural y urbano se están cumpliendo de una manera satisfactoria esto se ve reflejado en su proyectos y programas desarrollados, como lo aumento en cobertura de salud, educación, vivienda, mejoramiento de la infraestructura diferente y acompañamiento en diferentes programas que los vinculan con sus habitantes.

Programa	Problema	Indicador	Valor año base	Valor actual	Avance
Reforestar 8 hectáreas en sitios críticos de erosión	Zonas de alto riesgo debido a la erosión	<i>Numero de cuencas y microcuencas reforestadas y recuperadas en el municipio / No de cuencas y microcuencas existentes en el Municipio.</i>	10%		
<i>Aumentar en 70% los Funcionarios capacitados para mejorar la gestión administrativa y adecuar su estructura. Para pasar del 10% al 80%.</i>	Índices de corrupción y mejorar la distribución de recursos.	<i>No. de funcionarios capacitados en gestión / Total de funcionarios de la administración municipal.</i>	10%		
<i>Reducir los gastos de funcionamiento al final del periodo en 24.36%, para pasar del 74.36% al 50%.</i>	Focalización de recursos	<i>Gastos de Funcionamiento / Ingresos Corrientes de libre destinación</i>	74.36%		
Aumentar en 40% la cobertura de kilómetros de la red vial terciaria	Deficiencia en la malla vial del municipio	Número de Kilómetros de la red vial terciaria a los que se les garantiza	40%		

mantenidos y mejorados para pasar del 40% al 80% de kms en condiciones de transitabilidad.		mantenimiento y mejoramiento / Total Kilómetros de la red vial terciaria existentes en el municipio			
<i>Aumentar en 6.06% La cobertura de viviendas con conexión al servicio de energía eléctrica en para pasar del 87.57% al 93.63%.</i>	Vivienda digna para todos los habitantes	<i>No. de viviendas con conexión al servicio de energía eléctrica / Total viviendas en el municipio.</i>	87.57%		
<i>Aumentar en 10% la población mayor de 18 años, capacitada y estructurada para el manejo y desarrollo del empleo y el ingreso, para pasar del 10 al 20% de cobertura.</i>	Aumento de la delincuencia común entre jóvenes	<i>Número de habitantes mayores de 18 años capacitados en diferentes áreas del sector económico y estructurada para el manejo y desarrollo del empleo / Número de habitantes Mayores de 18 años existentes en el municipio.</i>	10%		
<i>Incrementar la cobertura en 40% de los pequeños y medianos productores en el sector primario con asistencia técnica para pasar del 40% a 80% Asistidos.</i>	Disminución de la producción del sector primario, aumento de productos sustitutos	<i>Número de pequeños y medianos productores a los que se les brinda asistencia técnica en el municipio / Total de pequeños y medianos productores del sector primario existente en el municipio.</i>	40%		
<i>Aumentar la cobertura en 40% de atención a habitantes identificados como grupos vulnerables, para pasar del 20% al 60% con beneficio.</i>	Aumento de personas no afiliadas a programa de salud	<i>Numero de habitantes identificados como grupos vulnerables en el municipio atendidos en el programa salud / Número de habitantes identificados como grupos vulnerables existentes en el municipio</i>	20%		
<i>Incrementar en 5% la vivienda digna en el municipio, para beneficiar a familias de estrato 1 y 2 del sisben y pasar del 90.82% al 95.82% en cobertura</i>	Aumento de habitantes sin VIS	<i>Número de familias de estrato 1 y 2 del sisben que poseen una vivienda en condiciones dignas / Total de familias existentes en el municipio</i>	90.82%		

Fuente: capitanejo-santander.gov.co/.../PLAN_DLLO_CAPITANEJO.pdf

Para el municipio de la pintada, la información contemplada en el PDM no describe los programas y proyectos, pero a grandes rasgos es un municipio que está subiendo de nivel, en cuanto a temas de inversión de recursos se refiere, de acuerdo a las últimas estadísticas del DNP y la FCM es el municipio que está trabajando por debajo de los recursos que se destinan Para funcionamiento, lo que es bueno, ya que se están redistribuyendo de la mejor manera los recursos y se busca la mejor solución que permita el bienestar de sus habitantes.

4. Conclusiones

- De acuerdo al estudio realizado durante el semestre y al análisis final entendemos que la mayoría de municipios falla en los estudios previos de planeación, es por esta razón que los proyectos que se identifican en los PDM, no siempre se ven focalizados en la población más vulnerable.
- Al final del curso podemos entender que no todo lo que se detalla en los PDM son ciertamente valederos, si no existe un previo estudio de evaluación y seguimiento.
- Hace falta aclarar que aunque con los PDM se espera que se cumplan las metas en el tiempo establecido y con los mejores resultados, no siempre atacan los problemas que se identifican y terminan afectando a la población más vulnerable del municipio