



CASO DE ESTUDIO

Opción de Grado

LA POBREZA EN BUENAVENTURA Y LA ACTIVIDAD PORTUARIA

NOTA: 4.0 PTS

DIRIGIDO POR: MARIA GABRIELA RAMOS BARRERA
PRESENTADO POR: LUZ MARINELA ORDOÑEZ BRAVO

Bogotá-Colombia

Enero- 2020

Tabla de contenidos

Resumen.....	II
Abstract.....	II
1. Introducción.....	4
2. Contextualización del caso.....	5
2.1. Antecedentes.....	5
2.2. Justificación.....	8
2.3. Objetivos del estudio.....	9
2.4. Preguntas de reflexión.....	9
2.5. Delimitación del caso.....	9
2.6. Marco teórico.....	10
2.7. Marco metodológico.....	12
3. Análisis descriptivo de la pobreza en Buenaventura.....	13
3.1. Las cifras sociales en Buenaventura.....	13
3.2. La falla en la política pública de Buenaventura.....	19
4. Discusión.....	23
5. Conclusión.....	26
6. Referencias.....	30

Lista de graficas

Grafica 1:

Las cuatro perspectivas del desarrollo sostenible en puertos.....7

Grafica 2:

Población de Buenaventura en situación de pobreza extrema por sexo.....16

Grafica 3:

Población de Buenaventura en situación de pobreza extrema por nivel educativo.....16

Grafica 4:

Población de Buenaventura en situación de pobreza extrema por estado laboral.....17

Resumen

Este trabajo busca identificar uno de los temas de mayor preocupación para el país, como lo es la pobreza, las condiciones socioeconómicas de los habitantes de Buenaventura y el desarrollo que ha tenido el puerto en términos de infraestructura, inversión y capacidad y los efectos generados por los anteriores factores, identificar a grandes rasgos la situación actual de la ciudad y el puerto.

La pobreza ha sido uno de los temas más relevantes, en este caso Buenaventura no ha reflejado buenos resultados al departamento al que pertenece a pesar de que alberga uno de los mejores puertos que tiene el país, el porcentaje de la población con necesidades insatisfechas es tres veces mayor al de ciudades como Cali.

En este trabajo de investigación se pudo hacer una aproximación al entendimiento e interacción entre dos aspectos importantes como lo son: la actividad portuaria y la pobreza que persiste en Buenaventura, para ello se aplicó la metodología de análisis por medio de investigación por medios secundarios (libros, noticias, artículos, publicaciones, etc.) con el fin de identificar la relación que existe entre la pobreza y el comportamiento que ha tenido el puerto y la persistentes condiciones de vida de la comunidad bonaverense.

Abstract

This work seeks to identify one of the issues of greatest concern for the country, such as poverty, the socioeconomic conditions of the inhabitants of Buenaventura and the development that the port has had in terms of infrastructure, investment and capacity and the effects generated by the above factors, broadly identify the current situation of the city and the port.

Poverty is one of the most relevant issues, in this case Buenaventura has not shown good results to the department to which it belongs although it houses one of the best ports that the country has, the percentage of the population with Unsatisfied needs is three times that of cities like Cali.

In this research work, an approach to understanding and interaction between two important aspects such as: the port activity and the poverty that persists in Buenaventura was made, for this purpose the analysis methodology was applied through secondary research (books, news, articles, publications, etc.) in order to identify the relationship between poverty and the behavior of the port and the persistent living conditions of the Buenos Aires community

Keywords: Poverty, Buenaventura, port activity, unemployment.

1. Introducción

Buenaventura...

El solo nombre nos lleva de inmediato a pensar en lo imponente que resulta el puerto y toda esa actividad frenética que se desarrolla al interior. El que sea registrado entre los mejores a nivel Latinoamérica es un reconocimiento importante para el país porque demuestra que se tiene una infraestructura y una logística que permite un movimiento marítimo de alto nivel.

Mencionar Buenaventura es razón de orgullo para todos los colombianos... excepto para aquellos que habitan el distrito y que ven como, día a día, están inmersos en una problemática compleja que resulta de la mezcla complicada de pobreza y violencia.

La inequidad está presente, como en otras ciudades del país que son también reconocidas internacionalmente, solo que recrudecida por la falta de oportunidades y por la desidia de los gobernantes locales, regionales y nacionales quienes ni siquiera los mencionan cuando hablan del pacífico y su desarrollo, pero, cuando tienen que hacerlo, siempre lo unen a la palabra: puerto. La ciudad parece no existe.

En el presente trabajo se quiere dar a conocer un aspecto importante que afecta a los habitantes del distrito como lo es “La pobreza”, tema del que mucho se ha hablado pero que poco se ha hecho para tratar de disminuir esta problemática.

Es interesante el tema debido a la existencia del puerto a no más de 5km de la ciudad y por ello en el trabajo lo primero que interesa conocer es qué se propone, a nivel internacional, para que tanto la ciudad como el puerto puedan coexistir en un desarrollo benéfico de ambos. Posteriormente se muestra la importancia del puerto en el país para, en los antecedentes, llegar a mirar al distrito y su problemática en lo referenciado a nuestro tema de interés.

No se olvida, en el desarrollo del trabajo, entender qué es la pobreza y bajo qué parámetros es definida por los estudiosos; analizar factores que influyen para que la pobreza se haya aceptado por los habitantes del distrito. Además, por medio de este trabajo se pretende proponer posibles soluciones donde toda la comunidad involucrada sea partícipe con el fin de mitigar la pobreza, porque, sencillamente, Buenaventura y sus habitantes lo necesitan.

1. Contextualización del caso

2.1. Antecedentes

Para la realización de este estudio de caso se hizo una búsqueda detallada de información y datos para conocer, tanto a nivel local, nacional e internacional, la simbiosis entre los puertos marítimos y las ciudades que los acogen, con el fin de entender la dinámica y el desarrollo interno ciudadano que, de una u otra forma, se reflejan en la población de Buenaventura.

Octavio Doerr (2011), en su documento “Políticas Portuarias”, evidencia la brecha existente entre los trabajos que están en desarrollo a nivel internacional y los que se hacen a nivel Latinoamérica. Actualmente, se procura, más allá de la modernización permanente en infraestructura correspondiente a las actividades propias del puerto, la sostenibilidad como pilar fundamental para garantizar la permanencia y existencia del puerto.

Es en este enfoque de sostenibilidad donde la comunidad se beneficia de la existencia del puerto en sus cercanías (o en su territorio) con protección, acceso a la educación, cultura y medio ambiente. Países como Francia y España llevan la delantera en estas políticas, pero su principal esfuerzo se encuentra en aspectos ambientales.

Según la ley 1 de 1991 (Ministerio de Justicia, 1991), “Las contraprestaciones por el uso y goce temporal y exclusivo de las zonas de uso público las recibirá la Nación a través del Instituto Nacional de Vías, Envías, o quien haga sus veces, incorporándose a los ingresos propios de dicha entidad, y a los municipios o distritos donde opere el puerto”; esta misma ley reglamenta que de estas regalías, la Nación tomará un 80% y el territorio donde se desarrolle la actividad un 20%. Es decir que, las políticas exigen que los puertos deban retornar parte del valor económico que producen a la comunidad aledaña como beneficio por los impactos negativos de las actividades portuarias; en lo que se conoce con el nombre de “hinterland” social que son planes efectivos, eficaces y reales en educación, salud y bienestar general.

Desde los años 80 del siglo XX, Colombia se abrió paso a una apertura económica con el resto del mundo y los puertos jugaron un papel importante en dicho proceso. Según Octavio

Doerr (2011), los países latinoamericanos giran en un eje común lo cual indica que los puertos son propiedad del estado, a excepción de Chile y Ecuador, esto quiere decir que las políticas de sostenibilidad están a cargo del gobierno. En Latinoamérica este enfoque de sostenibilidad lleva años de atraso, agravado por los adelantos que existen en los países desarrollados para enfrentar los retos constantes a nivel logístico, y es por esto que su centro gira alrededor de la modernización en tecnologías de interconexión olvidando por completo el aspecto social que es un eje importante en la sostenibilidad del puerto.

Para que exista un verdadero desarrollo sostenible, se debe trabajar con un enfoque desde cuatro pilares como lo son la economía, el ámbito social, administración institucional y en pro de protección al medio ambiente como se muestra en la siguiente gráfica:

Gráfica 1.



Fuente: Elaboración propia con base a Encuesta Desarrollo Sustentable, México 2009.

Imagen extraída de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36086/1/FAL-299-WEB_es.pdf el 08/01/2020

Según Juan Miguel Hernández Bonilla (2017), Buenaventura cuenta con uno de los puertos más importantes de Latinoamérica ya que en el año 2017 movilizó un millón de contenedores, cifra record que posicionó al puerto entre los 10 mejores de América Latina. En adición, Hernández afirma que el crecimiento de transporte de mercancía en este puerto entre el año 2016 y 2017 fue de un 46% debido a que se pasó de transportar 2.767.174 a

4.054.160 toneladas. Sin embargo, el autor señala que el éxito del puerto es opuesto a la situación de los habitantes de este territorio ya que el 81% de ellos viven en la pobreza y el 65% se encuentran desempleados.

Así mismo, la revista *Semana* (2017) llega a la misma conclusión que hizo Hernández Bonilla, fortaleciendo su argumento con cifras del DANE donde se evidencia que el nivel de pobreza en Colombia es de 49%, cifra de la cual Buenaventura tiene el 66%. Además, la entidad asegura que el 64% de la población urbana y el 91% de la rural son considerados pobres y un 9,1% vive en la miseria ya que no cuenta con un empleo, servicio de salud, agua potable, servicio eléctrico y demás recursos que les permitan a los ciudadanos bonaverenses suplir sus necesidades básicas. Por lo anterior, la revista dice que el pueblo bonaverense tiene razones para reclamar al gobierno, ya que la riqueza del puerto no se refleja en la región.

En este sentido, se considera a Buenaventura como un municipio con alto potencial de ingresos debido a su puerto, pero con dirigentes con una baja capacidad de gobernar. En un estudio realizado por Fedesarrollo (2013), afirma que las diferentes ONG que intervienen en este territorio persiguen sus propios bienes, dejando a un lado los de la comunidad, la cual es testigo de cómo sus bienes y riquezas atraviesan la región sin que ésta absorba recursos para su desarrollo.

En suma, la economía extraportuaria es fuertemente tradicional, con poca diversificación productiva, lo que dificulta generar empleos que cubran las necesidades de los ciudadanos de la región e incrementa el éxito de las actividades ilegales que producen dinero rápido y empleos informales. Además, el puerto prioriza emplear personas externas al municipio ya que estas carecen de formación lo que representa otro problema para la comunidad ya que la ciudad se ha convertido en un lugar de paso, donde la mayoría de los empleados llegan y obtienen sus ingresos pero no son invertidos en la ciudad sino que es dinero que sale de ésta (García, Ramirez, & Ramirez, 2013).

Finalmente, se considera necesario profundizar en los factores que inciden en la pobreza de Buenaventura, y plantear posibles soluciones ya que como se puede ver en la anterior información, es claro que la problemática existe, pero es poco lo que se ha hecho por disminuirla.

2.2. Justificación

Como estudiante del Programa de Negocios Internacionales que ofrece la Institución Universitaria Politécnico Grancolombiano, y en compromiso con el desarrollo económico adquirido en la formación en este eje, surge la necesidad de analizar uno de los campos que más ingresos económicos genera al país como lo es la actividad portuaria, que tiene su génesis en el puerto de Buenaventura. De ahí que, al adentrarse en este campo, sea pertinente analizar la situación de la región frente a esta actividad, dado que el éxito del puerto es opuesto al de la comunidad. Por lo anterior, es pertinente determinar la situación de pobreza actual del distrito de Buenaventura e identificar los factores directos de la misma, entendiendo así los aspectos económicos, sociales, culturales y gubernamentales que afectan e impactan este estado.

Los resultados obtenidos en esta investigación serán de gran utilidad, en primer lugar, para las instituciones encargadas de brindar apoyo a la población en situación de pobreza y extrema pobreza en Buenaventura, en segundo lugar, para que las instituciones encargadas de la administración del puerto reconozcan el problema y ayuden a reducir la precaria situación presente en el distrito. Del mismo modo, se considera que este trabajo podría ser pertinente no solo en la medida en que se evidencie el génesis de la problemática, sino que además, por medio de los resultados y análisis de lo obtenido, se pueda contribuir a posibles soluciones que permitan disminuir la pobreza en el sector implicado, lo cual generaría un impacto positivo en una región que representa el porvenir de todo un país y que a su vez, está comprometida con su crecimiento y desarrollo.

2.3. Objetivos del estudio

Objetivo general

- Analizar la relación que existe entre el crecimiento económico del Distrito de Buenaventura, la actividad portuaria y la reducción de la calidad de vida de la población.

Objetivos específicos

- Identificar la situación de la población en estado de pobreza y extrema pobreza en Buenaventura.
- Reconocer el nivel de relación que existe entre la pobreza de Buenaventura y el crecimiento económico del puerto.
- Proponer las mejores alternativas existentes para promover el crecimiento social, económico y sociocultural de la población bonaverense.

2.4 Preguntas de reflexión

- ¿Qué relación existe entre el crecimiento económico de la ciudad de Buenaventura, y la reducción de la calidad de vida de su población?
- ¿Cuáles estrategias se han desarrollado para reducir la pobreza y la pobreza extrema en el Distrito?
- ¿Cuáles son los aspectos más críticos de la pobreza y la pobreza extrema en el Distrito?
- ¿Qué aspectos gubernamentales fomentan la protección de la calidad de vida de la población en Buenaventura?

2.5. Delimitación del caso

La investigación se centra en el Municipio de Buenaventura. Según el Centro Nacional de Memoria Histórica (2015), el Distrito Especial, Industrial, Portuario y Ecoturístico de Buenaventura es el municipio más extenso del departamento del Valle del Cauca con cerca de 6.297 Km², casi el 30% del territorio del departamento. Debido a su estratégica ubicación y sus afluentes hídricas, se ha convertido en el principal puerto de Colombia, cerca del canal

de Panamá y las costas ecuatorianas; así mismo es equidistante con Puertos de gran envergadura como los de Valparaíso (Chile) y Vancouver (Canadá).

En este estudio de caso será tomada en cuenta la situación de pobreza y pobreza extrema que se presenta en la ciudad de Buenaventura, con énfasis en la población más afectada (niños y jóvenes) con bajos niveles de empleabilidad y niveles bajos de satisfacción de sus necesidades. La información recopilada abarca los últimos años (2010 – 2019), se toman en consideración investigaciones académicas destacadas, así como teorías desarrolladas por diversos autores sobre la temática de la pobreza.

2.6. Marco teórico

En primer lugar, se hace necesario definir el tema “Pobreza”, ya que esta variable es el eje central de este trabajo. La pobreza como fenómeno social, puede verse reflejada en falta de ingresos, en carencia de salud y servicios que propendan por mantener una buena calidad de vida como lo son un techo, servicios públicos, educación; entre otros. Sin embargo, lo que se pretende en este documento es analizar este fenómeno en relación con el desempleo, lo cual se considera es el problema más relevante en Buenaventura. Es por esto que se considera la teoría de Sen citado por Wagle (2002, págs. 18-33), quien afirma que el efecto del desempleo es de mayor impacto que el tener bajos ingresos ya que cuando no se cuenta con un empleo, el nivel de estrés psicológico aumenta, se presenta baja motivación, falta de confianza de las personas en sí mismas, se alteran las relaciones familiares, se genera exclusión social y discriminación.

Según el Centro Latinoamericano de Derechos humanos (CLDH) (2013), la pobreza puede definirse como pobreza absoluta y pobreza relativa. La pobreza absoluta, representa a cierto número de personas que viven bajo ciertos parámetros que les permiten cubrir sus necesidades básicas con el fin de subsistir. La pobreza relativa se refiere a cuan pobre es un individuo o familia en relación con otros; es decir representa en qué proporción esta persona u hogar no puede alcanzar cierto nivel de vida en relación con su región o país. Este tipo de pobreza representa la inequidad social.

La pobreza, es sin duda una de las problemáticas sociales más relevante en Colombia, ya que, durante los últimos años, no se ha logrado disminuir los niveles de esta en el país. Según el periodista Jorge Iván González (2019), entre los años 2012 a 2017 el nivel de pobreza en el país pasó de un 32,7 a 26,9%; sin embargo, esta cifra cambió entre el año 2017 a 2018 ya que el número de personas pobres pasó de 8,5 millones a 9,6 millones.

Así mismo, al considerar los factores que han repercutido a favor del aumento de los niveles de pobreza en Buenaventura, se puede resaltar hechos trascendentales como el incendio de 1931. Según un informe realizado por Salomón Kalmanovitz (2008), este incidente acabó con la vía del ferrocarril, oficina de la aduana, bancos, consulado, casa de cambio, teatro; entre otras edificaciones sumamente importantes para el desarrollo económico del distrito. Igualmente, este periodista afirma que la ciudad ha sufrido epidemias de fiebre amarilla, catástrofes naturales como terremotos que han arrasado con gran parte de la población y los entes de gubernamentales han hecho muy poco por apoyar y recuperar la ciudad. Como resultado, Buenaventura no cuenta con vías de transporte idóneas para un buen desarrollo, no cuenta con hospitales que cubran las necesidades de la población, los servicios ofertados a la comunidad son de baja calidad, lo cual contrasta con el puerto, el cual es moderno, multipropósito y uno de los mejores del país tanto por su infraestructura como por su alto nivel de productividad.

Otro aspecto por considerar es la mirada de los habitantes de buenaventura frente a su condición de vida. Según un estudio realizado por el PNUD (2007), se pudo ver que muchas de las personas bonaverenses que han nacido y crecido en situación de marginalidad, se han acostumbrado a su situación y han terminado por aceptar y naturalizar la pobreza con resignación. En este estudio, el autor indagó sobre los imaginarios de pobreza de las personas de ese territorio y como resultado, algunos expresaron que ser pobre se relacionaba con la carencia de educación, vivienda y trabajo; sin embargo, al parecer, muchas personas se han acostumbrado a su situación y no se consideran pobres ya que según ellos, cuentan con seres a su alrededor que los quieren, viven en unión familiar y cuentan con el amor de Dios que es lo más importante para ellos. Esto responde a la visión subjetiva de los individuos frente a su entorno. Por lo tanto, se considera importante concientizar a la ciudadanía de su condición

ya que esto es el inicio para que empiecen a trabajar en pro de superarse y reclamar sus derechos.

Por otro lado, los organismos que regulan el manejo de las regalías en Colombia son conscientes que se debe invertir en pro de generar empleos ya que la coyuntura laboral repercute negativamente en los individuos. Por esto, se considera que se debe promover el emprendimiento con el fin de mejorar la calidad de vida de las personas. El Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2019), reformó el Sistema General de Regalías, por medio del acto legislativo 05 de 2011, con esta reforma, el gobierno pretende que los ingresos obtenidos con las regalías se inviertan en primera instancia en el desarrollo social, económico y ambiental. De los ingresos netos, el 50% será destinado al gobierno nacional y el otro 50% se destinará a la bolsa única del SGR. Esta ley decreta que los territorios donde se adelantan explotaciones de RNNR, así como aquellos que tienen puertos marítimos y fluviales donde se transportan dichos recursos o productos, tienen derecho a disfrutar de un 20% de los ingresos producidos, después de descontar los ingresos destinados para la fiscalización.

Teniendo en cuenta la anterior información, se puede decir que al ser el puerto de Buenaventura uno de los que más generan ganancias monetarias, el territorio debería reflejar esto de manera positiva ya que los recursos para su desarrollo son producidos por este mismo.

2.7. Marco metodológico

Esta investigación se realizó desde un enfoque cualitativo, el cual busca involucrarse con la comunidad, conocer su realidad y realizar un análisis general con el fin de encontrar problemáticas y dar solución a estas. Según Sampieri (2011), este enfoque permite lograr la comprensión de las dinámicas que se presentan en contextos naturales. El alcance final del estudio cualitativo busca comprender un fenómeno social complejo.

El método utilizado en este ejercicio investigativo es tipo estudio de caso, basado en información secundaria, fundamentado en un análisis de datos preexistentes. Para esto, se toma la investigación desde el tipo de caso explicativo el cual tiene como objetivo establecer relaciones de causa y efecto (Yin, 1994). Por medio de este método, se busca analizar la pobreza de acuerdo con el comportamiento de la actividad portuaria de la comunidad de Buenaventura.

Las variables tomadas en consideración en este estudio fueron la pobreza, el nivel de producción del puerto de Buenaventura y el desarrollo económico de la ciudad de Buenaventura desde el año 2010 a 2019.

3. Análisis descriptivo de la pobreza en buenaventura

3.1. Las cifras sociales de Buenaventura

Según Jaime Collazos, (2006) Actualmente la zona portuaria de Buenaventura está conformada por 12 muelles y es compartida por la Armada Nacional y la Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura. Administrativamente, el sector privado tiene una participación del 83%, y el sector público, a través de la Alcaldía municipal y el Ministerio de Transporte, participa con el restante 17%.

Este puerto dentro de las Sociedades Portuarias Regionales sobresale por su importancia en el comercio exterior del país, lo que se puede corroborar ya que según el Banco de la República (2004), en los últimos años este puerto represento cerca del 51% de la carga nacional, especialmente en cuanto a volumen de importaciones, las cuales son principalmente trigo, maíz, productos químicos inorgánicos, láminas metálicas, soya, acero, cereales, carga en contenedores, electrodomésticos y vehículos. otros productos químicos industriales y obtuvo un 44% de participación a nivel internacional, movilizand más de 7,5 millones de toneladas de carga., exportando principalmente coque, hulla, azúcar, preparados de azúcar, miel, melaza, café y cargas no tradicionales.

Para la economía nacional es particularmente importante el puerto de Buenaventura, si se tiene en cuenta que de las más de 7,5 millones de toneladas moviliza cada año, adicionalmente sus actividades derivadas han tenido un papel determinante en el desarrollo que hasta ahora ha alcanzado Buenaventura. De no ser por éste, muy seguramente la ciudad estaría atravesando una situación igual o peor a la de su vecino Chocó, pese a ser parte del Valle del Cauca, uno de los departamentos más prósperos del país.

A pesar de esto las cifras de inversiones y el crecimiento exponencial de la Sociedad Portuaria de Buenaventura durante los últimos cinco años contrastan con la pobreza y el

abandono en el que viven los ciudadanos de la bahía más grande del Pacífico colombiano. Según Fedesarrollo (2013), Buenaventura es un municipio de paradojas, dada su gran capacidad para generación de recursos a la nación en contradicción con el aumento de personas pobres; es el más rico en recursos hídricos, pero tiene la cobertura más baja de acueducto; su riqueza cultural es invaluable, pero presenta los indicadores de educación más deficientes; a pesar de su gran biodiversidad, tiene la mayor proporción de población infantil en situación de desnutrición. La situación socio económica de este municipio contrasta a primera vista con fundamentos teóricos de la economía, pues tratándose de una región portuaria que genera altos ingresos para el Estado, la concentración del recurso económico en unos pocos es una de las causas de la desigualdad y la pobreza en el Puerto

Esta situación negativa para el bienestar de la población representa una contrariedad respecto al comportamiento creciente que ha venido teniendo el Distrito, ya que los últimos índices de desarrollo, tanto económico como social, han demostrado lo contrario para el municipio perteneciente al Valle del Cauca. El periodista Juan Camilo Hernández (2019), expone que los últimos registros del DANE informan que los problemas sociales en el municipio han tocado fondo. Aunque el puerto movilizó en los años 2017, 2018 y primeros trimestres del 2019 cerca de 4.6 millones de toneladas, un crecimiento constante de 48%, agregándole que el 65% de la totalidad de las mercancías del país salen y entran por el sector, y que este flujo de intercambio mercantil han generado un recaudo aduanero de 6.5 billones, datos que según la DIAN, ubican al municipio como el principal recaudador de impuesto externo y a la zona portuaria como una de las más importante de Colombia y entre las 10 más importantes de Latinoamérica.

Además del comportamiento que ha tenido el distrito, es relevante recordar la clasificación de Distrito especial que tiene Buenaventura según la ley 1617, de acuerdo con la Constitución de 1991, en el artículo 322 se establece el concepto de distritos u órganos territoriales especiales, que tendrán funciones administrativas exclusivas, estas con el fin de mejorar las condiciones estructurales de control fiscal, público, cultural, poblacional y administrativo en territorios donde se establecen sociedades con distintos matices diferenciales ya sean en aspectos culturales, étnicos o fiscales. Dicha diferenciación genera que sean concebidos con

un nivel de importancia nacional mayor a la clasificación departamental y municipal establecida en las leyes 136 de 1994 y la normativa 1551 de 2015.

El Sistema Único de Información Normativa (2013), en la Ley 1617 de 2013, establece que los distritos especiales como entidad territorial cuentan con esquemas de administración y financiación que facilitan el cumplimiento de metas a través de la eficiencia, programas y proyectos destinados tanto al desarrollo económico e industrial como al social, esto le permitió obtener su calificación como “entidad especial.

Sin embargo, un reporte realizado por Legiscomex (2017), dice que Buenaventura está compuesta de varias aristas, entre ellas el narcotráfico, la extorsión, la violencia, la falta de servicios públicos, y la ausencia de educación competitiva y de oportunidades laborales, que al final convergen en un mismo punto: la pobreza. De acuerdo con lo anterior, es fundamental identificar los altos niveles de desigualdad que son los causantes y los potenciadores de que estas condiciones se mantengan en el tiempo.

Para entender como estas situaciones de inequidad y pobreza afectan la calidad de vida de la comunidad bonaverense, es relevante analizar algunos datos del Distrito.

Como se observa en la siguiente gráfica realizada por la Gobernación del Valle del Cauca (2013) el 55.32% de los habitantes que son mujeres se encuentran en situación de pobreza extrema y 53.93% son mujeres en situación de pobreza, a diferencia de los hombres que muestran una menor propensión a la pobreza en diferentes niveles, así obtuvieron 44.68% y 46.07%, en la línea de pobreza y pobreza extrema, respectivamente.

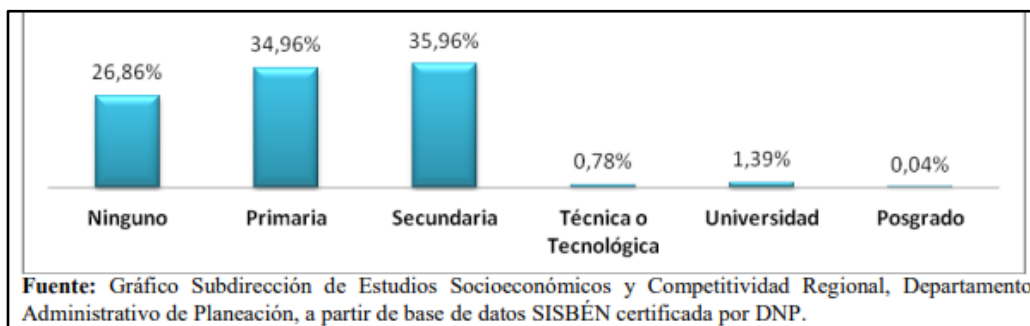
Gráfica 2: Población de Buenaventura en situación de pobreza extrema por sexo



Fuente: Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

Otro aspecto a tener en cuenta es el nivel educativo y la repercusión de este en el estado de pobreza del municipio de Buenaventura, considerado en la siguiente gráfica (Gobernación del Valle del Cauca, 2013, pág. 11).

Gráfica 3: Población de Buenaventura en situación de pobreza extrema por nivel educativo

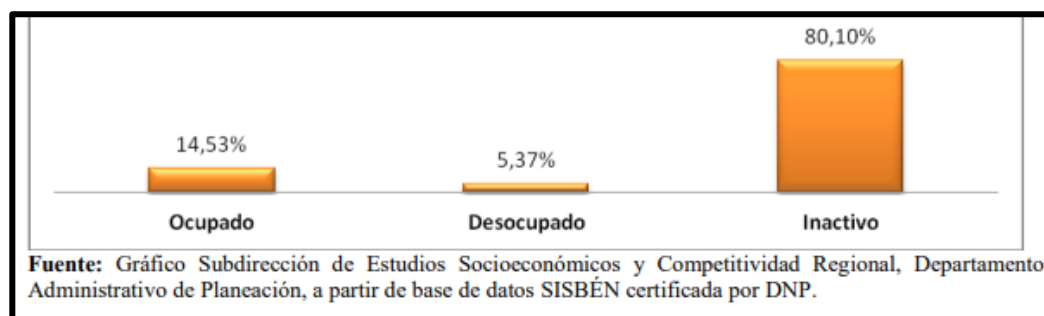


Fuente: Gráfico Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

También se evidencian altos índices de desempleo, que podrían incidir sobre el estado de pobreza ya que la población económicamente inactiva constituye la mayor parte de la población total en situación de pobreza (74.90%), mientras que un 80.10% de esta población hace parte del grupo que afronta la situación de pobreza extrema, en relación con aquellas personas que participan en el mercado laboral.

En la siguiente gráfica, se puede ver que uno de los factores que influyen en el nivel de pobreza del pueblo bonaverense es la falta de empleo (Gobernación del Valle del Cauca, 2013, pág. 12).

Grafica 4: *Población de Buenaventura en situación de pobreza extrema por estado laboral.*



De acuerdo con la óptica de los niveles educativos de la población de Buenaventura en el año 2012, el desempleo se concentra en los niveles de secundaria (37.32% y 35.96%), seguido de la primaria (35.04% y 34.96%) y de ningún tipo de estudio (25.28% y 26.86%), respectivamente. En cuanto a las estadísticas educativas, entre los más pobres se encuentran tasas de analfabetismo cercanas al 12% (Gobernación del Valle del Cauca, 2013).

De acuerdo con lo anterior, el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas, NBI, que mide la condición de pobreza estructural, implica que la situación de Buenaventura es precaria. Esto se puede ver en la siguiente tabla (Gobernación del Valle del Cauca, 2013, pág. 14).

COMPONENTE	Cabecera	Rural
Vivienda inadecuada	2.74%	26.6%
Servicios públicos inadecuados	41.02%	98.13%
Hacinamiento crítico	16.06%	22.07%
Inasistencia escolar	2.82%	4.24%
Alta dependencia económica	1.89%	10.19%

Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

Por eso, decir que a la Nación por ser la encargada de controlar las ganancias del puerto según la Ley 1ª de 1991, le va cada vez mejor, mientras que a los bonaverenses pobres les va cada vez peor es una realidad imposible de ocultar.

A pesar de que Buenaventura y sus puertos le aportan a la Nación más de \$5 billones en impuestos al año, el retorno de ese dinero, traducido en inversión oficial, es bajo. Vale la pena destacar que, además del problema de los recursos económicos que apoyen a la población, estas precarias circunstancias se generan como consecuencia de diferentes factores como: las crecientes migraciones desde diversos puntos de la Costa Pacífica, o a causa del conflicto armado y el desplazamiento forzado. Estas han hecho cada vez más grave la situación social del municipio, pues muchas familias llegan casi a diario al distrito para buscar resguardo en nuevas viviendas como cambuches, ranchos, lacustres, entre otros. Así mismo, la falta de agua potable, más de la mitad del día, el deficiente servicio eléctrico, ya que cuenta con una sola línea de transmisión.

Un estudio realizado en la Universidad ICESI (2015) organiza de manera cronológica los sucesos vividos en Buenaventura, a lo largo del siglo XX donde se dieron múltiples situaciones que consolidaron a la ciudad como un puerto más que como una población. “La apertura del Canal de Panamá en 1914, la construcción de la vía Cali-Buenaventura del FFCC10. Del Pacífico en 1915, la construcción de la carretera al mar por la vía de Anchicayá en los años cuarenta, la hegemonía de los capitales cafetero y azucarero en el suroccidente y el cambio demográfico del país que se inclinó hacia el occidente y que tuvo consecuencias en la consolidación del núcleo central del mercado nacional en el llamado “triángulo de oro” (Bogotá-Medellín-Cali), hicieron que Buenaventura se convirtiera en el primer puerto del país.” La anterior situación supuso unos costos sociales, ambientales y económicos que al parecer nunca han sido correctamente evaluados. En primer lugar, se consolidó un modelo de desarrollo basado en el comercio a través del puerto, que adicionalmente a la histórica presencia de modelos extractivos que venían de la colonia y que perduraron en el tiempo configuraron en Buenaventura un epicentro de recepción de población aledaña, quienes se veían atraídas por la modernidad, la esperanza de un mejor futuro con el puerto y las mejores condiciones de vida. “Las invasiones de los terrenos de bajamar por parte de habitantes

desesperados y excluidos del desarrollo, pusieron en evidencia las limitaciones del modelo portuario y la creciente inestabilidad social de Buenaventura.”

También las solicitudes de mejores condiciones por parte de los trabajadores y hechos como el desmonte de la zona franca en los años ochenta, así como el cierre de Colpuertos en 1993, que dejó sin empleo a 2.500 trabajadores, comenzaron a dar muestra del agotamiento del modelo portuario. Por último, el autor termina con otro de los grandes problemas de Buenaventura y es su ineficiente administración pública. “Adicionalmente, como constante histórica, ha contado con administraciones públicas ineficientes y corruptas, que la han conducido al caos territorial, ambiental, urbano, fiscal y financiero. En estas condiciones Buenaventura naufraga en la pobreza, por la escasa inversión, el limitado desarrollo social y por la dependencia económica de su puerto.” (Apraez Pastrana & Lara de la Cruz, 2015, pág. 17).

3.2. La falla en la política pública de Buenaventura

Buenaventura es considerada una ciudad con un alto desequilibrio, pues mientras su red portuaria se ubica como una de las más importantes del país un alto porcentaje de la población no tiene trabajo. La situación es paradójica, ya que así lo reconocen los propios gremios y empresarios, que mientras las inversiones en puertos son millonarias, los recursos para convertir a Buenaventura en una ciudad tan próspera como su puerto, llegan a cuenta gotas.

Esta problemática de Buenaventura se puede agrupar en tres aspectos, que inciden directamente en la operación del Puerto, los cuales son: infraestructura, instituciones y violencia y exclusión social.

Ausencia de infraestructura

“Buenaventura presenta grandes déficits en servicios públicos vitales, especialmente en agua potable y alcantarillado. Ninguna vivienda cuenta con agua potable durante 24 horas

continuas, solo los hoteles y el sector de comercio internacional acceden a este servicio de manera constante” (CERAC, 2014)

Adicionalmente, la inadecuada infraestructura de las viviendas las cuales son mayoritariamente rústicas, construidas en zonas pantanosas, lo único que propician son malas condiciones de salud, seguridad y comodidad para sus habitantes, y para el sector empresarial; factores que la hace ver como una ciudad pobre y no como una población que tiene uno de los Puertos más importante de Latino América. Este problema de infraestructura dificulta el eficiente aprovechamiento de los recursos naturales, en términos de potencializar otras actividades económicas en el Distrito, o mejorar la calidad que tienen las vías de comunicación para que la población trabaje (García, Ramirez, & Ramirez, 2013).

Debilidad Institucional

La falta de cobertura y al mismo tiempo de calidad, llevan a que el acceso a los servicios de salud y educación sean deficientes. De acuerdo con diferentes hechos, es posible ver que Buenaventura es uno de los distritos en los que los recursos destinados a la salud y la educación se pierden en el camino al destino final, lo que en circunstancias hace que los recursos lleguen a menos de la mitad, para el beneficiario real. Esto muestra claramente la falta de planeación y seguimiento por parte del gobierno Nacional a estos programas y la deficiencia en la destinación y trazabilidad de los recursos. En este ámbito hay una alta ausencia de los entes gubernamentales lo que ha causado el no reconocimiento de su autoridad, lo que facilita la creación de grupos, los cuales fácilmente por medio de diferentes caminos, toman el mando y amedrentar a las comunidades e instituciones, haciendo que estas se comporten y actúen para su beneficio, mientras manipulan a su antojo los procesos legislativos y ejecutivos. Esta situación en la comunidad genera poco respeto y una inexistente sensación de seguridad ofrecida por entes como la policía o la fiscalía (García, Ramirez, & Ramirez, 2013).

La Alcaldía y el Concejo de Buenaventura tienen una contribución muy limitada al desarrollo integral del municipio, esto a causa de la casi inexistente inmunidad frente a la corrupción que tienen estas entidades, la ausencia de meritocracia en el nombramiento de funcionarios de la Alcaldía y de las entidades bajo la influencia del ejecutivo y legislativo

municipal, la injerencia de sectores criminales en la actuación de estas entidades, y la falta de iniciativa frente a las dificultades que afronta la población de Buenaventura (García, Ramirez, & Ramirez, 2013, pág. 173).

Violencia y Exclusión social

En Buenaventura la diferenciación que existe entre las poblaciones es claramente vistas y muy fuertes, llegando al punto en el que zonas como la insular, tienen una buena calidad de servicios públicos, cobertura, hay comercio y zonas productivas, facilitando y ofreciendo calidad de vida a sus pobladores. Sin embargo, hay deficiencias fuertes para todos los pobladores del Distrito, en términos de educación y salud, por ejemplo, lo que dificulta la generación de oportunidades y desarrollo de los pobladores, generando un crecimiento en el empleo informal y un elevado costo de oportunidad por el no aprovechamiento de las ventajas territoriales con las que cuenta la municipalidad (García Ortega, 2016).

Según el periódico Legiscomex (2017), En un artículo del Tiempo titulado “Viaje al fondo de Buenaventura”, la entonces senadora electa por el partido Alianza Verde, Claudia López, presentó una evaluación para las Naciones Unidas sobre el tema del distrito, en la que concluyó que “el problema es que todo lo que se hace allí es en función del puerto, no de la gente”.

A pesar de lo que se pueda decir, la realidad es que esta terminal marítima es el principal puerto de Colombia y la mayor aportante de tributos para la nación, sin embargo, Buenaventura como ciudad no tiene una retribución proporcional en sus cuentas presupuestales.

Aunado a lo anterior, en los últimos años, el desarrollo del conflicto armado en el municipio ha generado una situación humanitaria crítica caracterizada por la ocurrencia de conductas violatorias como desapariciones forzadas, desplazamientos forzados masivos e intermunicipales, violaciones sexuales contra mujeres, reclutamiento forzado de menores, entre otras; que afectan gravemente los derechos humanos, el bienestar y las capacidades para el desarrollo de la población bonaverense (Legiscomex, 2017).

Pero no todo está perdido. Es posible resaltar los esfuerzos en aspectos como la corrupción, ya que la Fuerza Pública ha buscado mejorar su actividad frente a la comunidad. Además, la

Policía ha diseñado un plan anticorrupción para el Valle del Cauca, en especial Buenaventura, que busca construir canales de denuncia y veeduría ciudadana a este tipo de casos en la entidad, el cual lamentablemente, no ha mostrado frutos. Gracias al trabajo articulado de la Fuerza Pública la gobernadora Dilian Francisca (2019), afirmó que en Buenaventura se ha logrado mejorar la seguridad durante el último periodo de 2019.

4. Discusión

Es pertinente enfatizar la dificultad que se ha tenido al tratar de unir la idea del puerto con la idea de ciudad en Buenaventura ya que, de acuerdo con la investigación y hallazgos realizados, se resalta lo inoportuno de haber intentado darle prioridad al proyecto portuario y dejar a un lado los intereses y necesidades de los habitantes de la ciudad.

El abandono estatal en Buenaventura es una situación que muchos sufren y pocos enfrentan, de acuerdo con la historia del Distrito, desde los inicios de la historia de Buenaventura los gobiernos vieron en la ciudad un gran potencial como puerto, por lo tanto, se han venido realizado inversiones de bastante dinero en adecuación, mantenimiento y modernización, lo cual ha generado millones de pesos en recursos para la nación. Sin embargo, al realizar este análisis histórico de los diferentes hechos y relatos sobre Buenaventura, es posible ver que más allá de las inversiones portuarias, se ha hecho muy poco por la ciudad y la población.

Es claro que ha existido y aún hoy en día existe un abandono y desinterés por parte del estado hacia la ciudad y sus habitantes. Las grandes inversiones en infraestructura se ven representadas en carreteras que conectan el Pacífico con Cali e inversiones en el puerto. Incluso hoy en día las condiciones de los servicios públicos como agua, energía y alcantarillado son precarias e insuficientes para una ciudad con la población actual que tiene Buenaventura. Los bonaverenses sufren todos los días constantes racionamientos de agua, sumado a otros problemas de salubridad. Además, los bienes de uso público que tiene la ciudad como vías, parques, museos, teatros y demás, son extremadamente escasos y no alcanzan a cubrir a la totalidad de la población. Se podría inferir que las condiciones actuales vienen de una cadena de décadas de desinterés y falta de atención.

Al analizar lo anterior, se puede ver que faltan políticas gubernamentales que permitan dar fin a las problemáticas que enfrenta la comunidad Bonaverense. Por esto, se puede decir que el estado no ha actuado debidamente para que haya un seguimiento frente a los recursos económicos que genera el puerto los cuales deberían ir de la mano con el desarrollo del municipio. Por ende, la población no tiene acceso a los recursos básicos indispensables y no tiene garantía de sus derechos como ciudadanos. Por lo anterior, en el foro “buenaventura

próspera” realizado en el año 2014 se hizo hincapié en que Buenaventura recibe un trato injusto puesto que su aporte económico al país es significativo pero que la región no recibe a cambio ni siquiera un 5% de estas ganancias (López Peña, 2015).

La estrategia desde la óptica económica y social debe orientarse con una perspectiva definitiva y que considere como objetivo primordial la erradicación de la pobreza. La problemática de la pobreza en el distrito de Buenaventura tiene raíces multifactoriales que son consideradas por expertos investigadores nacionales e internacionales en sus estudios globalizados:

La mayoría de los investigadores consideran que el nivel de pobreza de una región va directamente ligado con la satisfacción de las necesidades básicas en el hogar y en este sentido el bonaverense piensa que su necesidad satisfecha e importante es el alimentarse: Tiene que comer y eso es lo que cuenta. Y si el fundamento es que sí los ingresos mensuales son de \$283.828/persona (Portafolio, mayo 03/19), el hogar no es pobre, entonces los habitantes del distrito están conformes con lo que tienen. Pero, siendo una región rica en recursos naturales que le permiten proveerse para su subsistencia, ¿tener un plato de comida es indicativo para no ser pobre?

Para los bonaverenses parece ser que ser pobre es una condición no apropiada o lo estigmatiza como persona y por ello no reconocen su estado. Palabras más, palabras menos, subjetivamente no son pobres.

Todos los investigadores consideran que las necesidades básicas van más allá de la alimentación y no tener servicios permanentes de agua y luz, no tener un servicio médico profesional de calidad, no tener fuentes de recreación o una educación apropiada va ligado directamente a la pobreza. Todos estos indicadores negativos hacen parte de los estudios que indican que el distrito de Buenaventura es altamente pobre y definir si es absoluta o relativa no es pertinente en el proyecto ya que no existe un consenso entre estudiosos que permita definir el límite entre estos dos tipos de pobreza.

La inequidad existente en el distrito se evidencia por la presencia del puerto donde la mayoría de los trabajadores y profesionales que laboran interiormente son de otras regiones, incluso otros países, y al interior del complejo se tienen cubierta todos los requerimientos necesarios

para la vida diaria o se cuenta con los ingresos suficientes para adquirir calidad en los servicios básicos. Pero ¿Y el distrito? ¿Los ciudadanos bonaverenses? Ellos son marginados de cargos que requieren conocimientos técnicos debido a que no existe realmente un compromiso gubernamental para satisfacer las necesidades del puerto con personal local.

El puerto, como todos los de Latinoamérica, procuran estar a la altura de las innovaciones logísticas requeridas para brindar un servicio de calidad como ocurre en los países desarrollados, pero invertir en proyectos sociales: ni es un compromiso de la administración portuaria ni es una exigencia gubernamental para el desarrollo social. De hecho, la pobreza no está relacionada con el puerto, por el contrario, este es una ventaja para aprovechar desde lo ocupacional, lo turístico y lo económico unido a alternativas que deben existir por su geográfica y sus recursos naturales propios

5. Conclusiones

Se logró identificar que uno de los aspectos que genera efectos negativos en gran medida causantes de la pobreza en Buenaventura es el abandono en términos de escasa intervención y baja inversión que tiene el gobierno y las entidades estatales en Buenaventura, problemática que hasta el momento ha generado corrupción y violencia en la zona además de otros factores como la reducción al acceso a la educación de los niños, pocas oportunidades de empleo, entre otras causales que el momento continúan siendo un obstáculo para los habitantes de Buenaventura.

Es necesario tener en cuenta no solo la problemática que tiene Buenaventura sino toda Colombia y la complementariedad que existe entre la provisión de bienes públicos y el desarrollo de las actividades económicas que hace que los problemas de baja capacidad del gobierno continúen generando corrupción, inseguridad, y débiles derechos que han tenido un gran impacto sobre la ciudad de Buenaventura debido a que no se hace un seguimiento a los recursos de inversión para la ciudad.

Propuestas propias para la mitigación de la pobreza en el distrito de Buenaventura

La pobreza es uno de los fenómenos más complejos existentes a nivel social debido a que va ligado a diversos factores que involucran al hombre como individuo, al hombre como parte importante de la familia, al hombre como integrante de la sociedad y al hombre como parte del medio ambiente. Esto implica que es el mismo hombre, en nuestro caso el bonaverense, quien debe tomar conciencia de apropiación de su región desde lo fiscal, ambiental y social.

Si bien es cierto que han fallado las políticas gubernamentales locales en aspectos de desarrollo regional, también es cierto que las políticas nacionales favorecen el aprovechamiento en la que, definitivamente, será la oportunidad para superar la pobreza individual: **La educación.**

El que los niños cuenten con un apoyo económico que involucra formación y nutrición ya es ganancia porque hay una motivación de la familia para la participación en el proceso de

crecimiento personal del infante; sin embargo, se hace necesario **fomentar**, a este nivel, aspectos relevantes que tienen que ver con **la ética y lo moral**.

Cuando al infante, desde el inicio de su formación, se le concientiza que hace parte de la sociedad y que para la convivencia es necesario tener valores morales (ética) en una simbiosis perfecta con las costumbres (moral), la conducta del adulto cambiará radicalmente en aspectos tan importantes como la corrupción, la ilegalidad y la violencia.

Tristemente a nivel nacional cada vez se pone más en duda la necesidad de formar en lo social y no se fomenta, con firmeza, lo ambiental a tal punto que no se aprovecha la educación en la forma correcta. Cada vez más se procuran políticas internacionales que promueven la formación y educación para el trabajo, pero... ¿existen estudios que indiquen, a nivel regional, ¿cuáles son los requerimientos reales para el desarrollo local?, ¿Existe un compromiso real para acabar la corrupción y mitigar la violencia?, ¿Se está interesado en aprovechar los recursos naturales convenientemente para el país?

De acuerdo con esto, las propuestas que tenderán a mitigar con los años la pobreza en Buenaventura son:

- Una política educativa fortalecida en la ética y lo moral desde las primeras etapas de la formación donde, adicionalmente, se involucre aspectos históricos regionales porque, en palabras de Napoleón Bonaparte¹: “Quien olvida su historia está condenado a repetirla” y, definitivamente, Buenaventura debe cambiar su historia.

En este aspecto se deben aprovechar los recursos de más de 35 mil millones de pesos que el estado se ha comprometido invertir en educación pero, no se trata de solamente mejorar la infraestructura en las instituciones, es más de fondo: es formar un nuevo hombre en el distrito, la sociedad bonaverense lo requiere urgente.

De acuerdo con esto, el autor del presente estudio propone una serie de alternativas que deben analizarse por las autoridades del distrito de Buenaventura para mirar su prospección.

- La creación de una nueva sociedad:

¹ Algunos autores dicen que la frase debe atribuirse al filósofo español Jorge Agustín Nicolás Ruiz de Santayana.

Como consecuencia del paro cívico que protagonizaron los habitantes del distrito se consigue una futura inversión en la ciudad de más de 1.5 billones de pesos en 10 años pero, en un país donde la corrupción está tan arraigada a la sociedad actual que ya la acepta como parte de su cotidianidad, ¿podrá la ciudad garantizar su cumplimiento?

Siendo consistentes se debe reconocer la corrupción pudre todo lo que toca y, con tristeza, las políticas judiciales no han sido efectivas a la hora de combatirla.

Es en este universo donde se requiere un ciudadano distinto capaz de reconocerse a sí mismo como un miembro activo de la comunidad con las competencias propias para transformar un cambio social.

Pero, ¿Cómo se crea a este nuevo hombre?

La respuesta es solo una: Una reforma curricular en educación que fomente la formación con calidad pero inclusiva en lo ético y lo moral desde la primaria hasta la universidad y que integre a la familia.

Esta no es una tarea de solo el distrito bonaverense, es de toda Colombia. Actualmente algunas bancadas políticas promueven decretos que pretenden reformas y cambios en este aspecto pero que, por la división en posturas y conciencia, no han podido ser efectivos a la hora de llegar a acuerdos.

Lo último y concreto en este aspecto es la conformación de una comisión asesora que procura fortalecer la enseñanza en competencias ciudadanas (Decreto 1660 del 2019) pero la urgencia existe y Buenaventura requiere pronto resultados en este aspecto.

Pero materias como ética y moral, si bien es integral y afecta todo lo social, debe verse de forma individual con docentes expertos y que sirven como ejemplo de tal forma que su aprendizaje trascienda las paredes del salón.

De esta forma, y a futuro, se garantizaría que los recursos que se destinan a la ciudad sean invertidos correctamente en proyectos de desarrollo locales.

El efecto no es inmediato, pero años son los que no muestran avance para el distrito.

- Buenaventura es una ciudad que, aun próxima al puerto, no se ve beneficiada en ningún aspecto por la presencia de este. Sin embargo; debido al impacto ambiental, tecnológico y cultural del puerto, la comunidad debe promover puntos de encuentro con los administradores en procura de inversiones en proyectos sociales que favorezcan desde lo recreativo y lo cultural. Esto afectaría positivamente la calidad de los habitantes.
- Motivar a la comunidad para que participe activamente y se apropie de los perfiles de formación requeridos para más de 60 proyectos que se desarrollan en la región como, por ejemplo, el Complejo de actividades Económicas de Buenaventura (Caeb) que proveerá más de 60 mil empleos según proyecciones a 20 años (Diario el país Nov. 27 del 2018).
- Desarrollar programas de emprendimiento: Capacitación y auxilio económico, con la comunidad en pro de su cultura y las actividades de pesca propias de la región.
- Promover la legalización de las actividades mineras en la región
- Aprovechar el reconocimiento de la Unesco como Ciudad creativa para promover la gastronomía del distrito especial a nivel internacional.
- Estas propuestas, algunas a largo plazo, contribuirán al mejoramiento de la calidad de vida de los bonaverenses.

6. Referencias

1 Bibliografía

- Apraez Pastrana, H. F., & Lara de la Cruz, J. J. (26 de Mayo de 2015). *ANALIZANDO EL REZAGO EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DE BUENAVENTURA*. Recuperado el 18 de Diciembre de 2019, de https://repository.icesi.edu.co/biblioteca_digital/bitstream/10906/78528/1/apraez_desarrollo_economico_2015.pdf
- Banco de la República. (2004). *Las Sociedades Portuarias Regionales, en el comercio exterior colombiano: Una reseña sobre la importancia del puerto de Buenaventura*. Recuperado el 10 de Diciembre de 2019, de <https://www.banrep.gov.co/es/las-sociedades-portuarias-regionales-el-comercio-exterior-colombiano-resena-sobre-importancia-del>
- Bayardi Martínez, C. (1 de Agosto de 2013). *Centro Latinoamericano de Derechos Humanos*. Recuperado el 8 de Enero de 2020, de Definiendo la pobreza infantil desde un enfoque de derechos humanos: <http://www.cladh.org/articulos/defendiendo-la-pobreza-infantil-desde-un-enfoque-de-derechos-humanos/>
- Cali Buenas Noticias. (16 de Julio de 2019). *se ha mejorado la seguridad en Buenaventura*. Recuperado el 28 de Diciembre de 2019, de <https://calibuenasnoticias.com/2019/07/16/se-ha-mejorado-la-seguridad-en-buenaventura/>
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (Junio de 2015). *Buenaventura: un puerto sin comunidad*. Recuperado el 8 de Diciembre de 2019, de <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2015/buenaventuraPueblosSinComunidad/buenaventura-un-puerto-sin-comunidad.pdf>
- CERAC. (25 de Marzo de 2014). *Buenaventura en crisis: ¿Bello puerto del mar?* Recuperado el 20 de Diciembre de 2019, de <http://www.blog.cerac.org.co/buenaventura-en-crisis-bello-puerto-del-mar>
- Collazos, J. (2006). *Las sociedades portuarias regionales en el comercio exterior colombiano: una reseña sobre la importancia de Buenaventura*. Recuperado el 10 de Diciembre de 2019, de <https://repository.urosario.edu.co/handle/10336/3726?show=full>
- Departamento Nacional de Planeación. (28 de Enero de 2019). *Guía de distribución de los recursos del sistema general de regalías entre fondos y beneficiarios*. Recuperado el 17 de Enero de 2020, de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/DNP/SR-G01%20Gu%C3%ADa%20de%20distribuci%C3%B3n%20del%20sistema%20general%20de%20regal%C3%ADas%20entre%20fondos%20y%20beneficiarios.Pu.pdf?>
- Doerr, O. (Diciembre de 2011). *Políticas portuarias*. Recuperado el 17 de Enero de 2020, de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6360/S1100939_es.pdf?sequence=1
- El Espectador. (17 de Agosto de 2008). *Buenaventura*. Recuperado el 17 de Enero de 2020, de <https://www.elespectador.com/opinion/buenaventura-columna-32786>

- El Tiempo. (1 de Junio de 2019). *Aumento de la pobreza en Colombia no debe subestimarse*. Recuperado el 17 de Enero de 2020, de <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/analisis-del-aumento-de-las-cifras-de-pobreza-en-colombia-370046>
- García Ortega, P. M. (2016). *Análisis de la situación social y económica del puerto de Buenaventura*. Recuperado el 20 de Diciembre de 2019, de <http://revistas.esumer.edu.co/index.php/merc/article/view/95>
- García, H., Ramírez, C., & Ramírez, D. (2 de 12 de 2013). *Hacia un desarrollo integral de la ciudad de Buenaventura y su desarrollo de influencia*. Recuperado el 7 de Enero de 2020, de <https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/198/Hacia%20un%20desarrollo%20integral%20de%20la%20ciudad%20de%20Buenaventura%20y%20su%20area%20de%20influencia%20-%20Informe%20final%202013.pdf?sequence=2%26isAllowed=y>
- Gobernación del Valle del Cauca. (Julio de 2013). *Boletines socioeconómicos subregión pacífica*. Recuperado el 15 de Diciembre de 2019, de <https://www.valledelcauca.gov.co/loader.php?lServicio=Tools2&lTipo=viewpdf&id=28618>
- Hernández Bonilla, J. M. (6 de Junio de 2017). *El Espectador*. Recuperado el 28 de 12 de 2019, de La triste paradoja del puerto de Buenaventura: <https://www.elespectador.com/economia/la-triste-paradoja-del-puerto-de-buenaventura-articulo-727663>
- Hernández, S. (2011). *Metodología de la investigación*. Recuperado el 17 de Enero de 2020, de https://www.uv.mx/personal/cbustamante/files/2011/06/Metodologia-de-la-Investigaci%C3%83%C2%B3n_Sampieri.pdf
- Las Dos Orillas. (26 de Junio de 2019). *Si al puerto de Buenaventura le va tan bien, ¿por qué sus habitantes la pasan tan mal?* Recuperado el 12 de Diciembre de 2019, de <https://www.las2orillas.co/si-al-puerto-de-buenaventura-le-va-tan-bien-por-que-sus-habitantes-la-pasan-tan-mal/>
- Legiscomex. (2017). *La problemática de Buenaventura, más allá de la droga, el contrabando y las Bacrin*. Recuperado el 15 de Diciembre de 2019, de <https://www.legiscomex.com/Documentos/problematika-buenaventura-afectacion-comercio-puerto-rci284>
- López Peña, N. (2015). *Buenaventura: entre el desarrollo portuario y la crisis humanitaria*. Recuperado el 7 de Enero de 2020, de <https://repositorio.uniandes.edu.co/bitstream/handle/1992/17055/u703432.pdf?sequence=1>
- Ministerio de Justicia. (11 de Enero de 1991). *Sistema único de Información Normativa*. Recuperado el 23 de Enero de 2020, de <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1826120>

- Núñez, J., & Carvajal Panesso, A. (2007). *PNUD*. Recuperado el 17 de Enero de 2020, de <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2007/5270.pdf>
- Semana. (22 de 5 de 2017). *Las seis deudas históricas por las que protestan en Buenaventura*. Recuperado el 29 de 12 de 2019, de <https://www.semana.com/nacion/articulo/buenaventura-cifras-de-pobreza-desempleo-inseguridad/526149>
- Sistema Único de información Normativa. (5 de Febrero de 2013). *Ley 1617 de 2013*. Recuperado el 12 de Diciembre de 2019, de <http://www.suin-juriscal.gov.co/viewDocument.asp?id=1685159>
- Udaya, W. (2002). *Volver a pensar la pobreza: definición y mediciones*. Recuperado el 8 de Enero de 2020, de Revista internacional de ciencias sociales: https://scholar.googleusercontent.com/scholar?q=cache:U2FI4M_MgSIJ:scholar.google.com/+defonici%C3%B3n+de+pobreza&hl=es&as_sdt=0,5
- Yin, R. (1994). *Investigación sobre estudio de casos*. Recuperado el 7 de Enero de 2020, de Diseño y métodos: <https://panel.inkuba.com/sites/2/archivos/YIN%20ROBERT%20.pdf>